

**A TUTTE LE IMPRESE EDILI  
ED AFFINI ISCRITTE ALLA CEIV  
LORO SEDI**

**AI CONSULENTI DEL LAVORO  
LORO SEDI**

Padova, 9 Settembre 2021

**Circolare N. 11/2021**

**Oggetto: Congruità dell'incidenza della manodopera impiegata nella realizzazione di lavori edili. Prime indicazioni normative ed operative.**

**CONTESTO NORMATIVO**

Con Decreto Ministeriale n. 143 del 25/06/2021, in attuazione del Decreto Legge n. 76 del 16/07/2020, successiva Legge n. 120 dell'11/09/2020, ed in relazione a quanto stabilito dall'Accordo Collettivo del 10 Settembre 2020, viene avviato il sistema di verifica della congruità dell'incidenza della manodopera relativamente alla realizzazione dei lavori edili.

Per lavori edili si intendono tutte le attività comprese quelle affini, direttamente e funzionalmente connesse all'attività resa dall'impresa affidataria dei lavori per le quali trovi applicazione la contrattazione collettiva edile nazionale e territoriale.

La congruità si applica ai lavori pubblici di qualsiasi importo, ai lavori privati quando questi siano di importo pari o superiore ad € 70.000.

Sono esclusi i lavori affidati per la ricostruzione delle aree colpite dagli eventi sismici del 2016, ove siano già presenti specifiche ordinanze del Commissario straordinario del Governo.

La congruità della manodopera viene valutata in base agli indici minimi percentuali stabiliti per le seguenti categorie:

Indici di congruità definiti con l'Accordo collettivo del 10 settembre 2020		
CATEGORIE		Percentuali di incidenza minima della manodopera sul valore dell'opera
1	OG1 - Nuova edilizia civile, compresi impianti e forniture	14,28%
2	OG1 - Nuova edilizia industriale, esclusi impianti	5,36%
3	Ristrutturazione di edifici civili	22,00%
4	Ristrutturazione di edifici industriali, esclusi impianti	6,69%
5	OG2 - Restauro e manutenzione di beni tutelati	30,00%
6	OG3 - Opere stradali, ponti, etc.	13,77%
7	OG4 - Opere d'arte nel sottosuolo	10,82%
8	OG5 - Dighe	16,07%
9	OG6 - Acquedotti e fognature	14,63%
10	OG6 - Gasdotti	13,66%
11	OG6 - Oleodotti	13,66%
12	OG6 - Opere di irrigazione ed evacuazione	12,48%
13	OG7 - Opere marittime	12,16%
14	OG8 - Opere fluviali	13,31%
15	OG9 - Impianti per la produzione di energia elettrica	14,23%
16	OG10 - Impianti per la trasformazione e distribuzione	5,36%
17	OG12 - OG13 - Bonifica e protezione ambientale	16,47%

L'impresa affidataria comunicherà alla Cassa Edile territorialmente competente informazioni quali, il valore complessivo dell'opera, il valore dei lavori edili previsti, la committenza e gli eventuali subappalti e sub-affidamenti.

Dovranno essere altresì segnalate le eventuali varianti.

**La verifica della congruità, è in capo all'impresa affidataria, e pertanto su di essa ne ricade la responsabilità.**

L'attestazione di congruità è rilasciata dalla Cassa Edile territorialmente competente, entro dieci giorni dalla richiesta.

La verifica della congruità potrà essere richiesta, nei lavori pubblici, dal committente o dall'impresa affidataria; nell'ambito dei lavori privati, su richiesta dell'impresa affidataria, di un delegato (Legge n. 12 11/01/1979, art, 1) ovvero dal committente.

La congruità dovrà essere dimostrata per i lavori pubblici in occasione dell'ultimo stato di avanzamento lavori, prima di procedere al saldo finale dei lavori.

Per i lavori privati, la congruità, va dimostrata prima del saldo finale da parte del committente.

**Si ricorda che la congruità sia per i lavori pubblici che per quelli privati, va calcolata sul valore complessivo dei lavori edili dell'opera.**

A seguito di istanza del richiedente, la Cassa Edile verifica la congruità e rilascia specifica attestazione.

Se la Cassa Edile è impossibilitata ad attestare la congruità, quest'ultima richiederà, nel termine di 15 giorni, la regolarizzazione della posizione mediante il versamento del differenziale del costo del lavoro rilevato per il raggiungimento della percentuale di manodopera congrua.

In caso lo scostamento della percentuale di incidenza della manodopera impiegata, rispetto agli indici di congruità, risulti pari od inferiore al 5%, la Cassa Edile potrà rilasciare comunque l'attestazione, previo rilascio di una dichiarazione del Direttore Lavori che giustifichi tale scostamento.

L'impresa non congrua può altresì dimostrare il raggiungimento dell'incidenza mediante esibizione di documentazione attestante i costi non rilevati presso la Cassa Edile.

**La mancata regolarizzazione o l'esito negativo della verifica della congruità comporta la segnalazione alla Banca dati Nazionale delle Imprese irregolari (BNI) ed incide sulle successive verifiche di regolarità contributiva finalizzate al rilascio del DURC ON LINE.**

**La verifica della congruità si applica per i lavori edili con denuncia di inizio lavori effettuata alla Cassa Edile territorialmente competente dal 1° Novembre 2021.**

## **PRIME INDICAZIONI OPERATIVE**

Al fine di garantire l'operatività del meccanismo di verifica di congruità, a livello nazionale CNCE, ha messo a disposizione, uno specifico software per la gestione cantieri, (EDILCONNECT), salvo la possibilità di utilizzare a livello territoriale piattaforme informatiche che soddisfino i requisiti richiesti.

In Veneto è operativo lo **Sportello Virtuale delle Casse Edili del Veneto** che opportunamente implementato ed interconnesso con il sistema MUT consentirà la gestione dei cantieri e valutazione della loro congruità.

Con l'avvio del sistema di congruità, i cantieri, verranno anagrafati mediante uno specifico codice univoco che permetterà di tracciarli e gestirli.

Lo Sportello Virtuale sarà unica interfaccia per la gestione dei cantieri dentro e fuori regione. I primi saranno integralmente amministrati all'interno dello Sportello, quanto ai secondi, lo Sportello Virtuale indirizzerà l'inserimento di tali cantieri alla Cassa Edile territorialmente competente ed al sistema informatico di denuncia cantiere presente in quello specifico territorio.

**In relazione al nuovo contesto normativo, l'utilizzo dello Sportello Virtuale delle Casse Edili del Veneto, viene considerato essenziale per la gestione dei cantieri.**

Ne consegue operativamente, che le Denunce di Nuovo Lavoro (DNL), potranno essere inoltrate solo telematicamente (tramite lo Sportello Virtuale) e non più con DNL cartacee.

**Inoltre visto che la responsabilità della congruità dei lavori è in carico all'impresa affidataria, lo Sportello Virtuale, consente a quest'ultima, la gestione della filiera dei subappalti, che opportunamente anagrafati potranno essere correttamente denunciati e monitorati.**

In questo modo si garantisce il censimento di tutti i soggetti coinvolti nell'appalto e la Cassa Edile potrà procedere alla verifica ed al rilascio dell'attestazione di congruità.

Inoltre, entro la data del **1° Novembre 2021**, andrà adottato, per l'elaborazione e trasmissione delle denunce MUT, l'interfaccia web **MUT 4.0**.

Quest'ultima piattaforma farà confluire i dati della manodopera denunciata mensilmente nel MUT allo Sportello Virtuale, questo a sua volta aggiornerà il contatore di congruità.

A decorrere dal mese in corso, la Cassa Edile abiliterà sperimentalmente l'interscambio di dati fra le piattaforme informatiche dello **Sportello Virtuale delle Casse Edili del Veneto** e del **MUT 4.0** secondo le nuove funzionalità.

Tale abilitazione non impatterà sostanzialmente sull'operatività ordinaria, ad eccezione della nuova modalità di attribuzione del codice univoco del cantiere e questo solo per tutti quei cantieri denunciati mediante lo Sportello Virtuale e MUT 4.0 a decorrere da Settembre 2021.

L'avvio della sperimentazione consentirà di rendere progressivamente disponibili le funzionalità che poi saranno del tutto operative a decorrere dal 1° Novembre.

Durante la fase di sperimentazione non saranno applicate sanzioni e le eventuali segnalazioni di non congruità elaborate dal sistema informatico non avranno rilevanza.

Si ricorda che si rimane in attesa di ulteriori chiarimenti normativi dalla CNCE, oltre che da parte della software house, di tutte le necessarie patch informatiche.

Il personale delle sedi della Cassa Edile è a disposizione per ogni ulteriore informazione.

Il Presidente

Ing. Giacomo Cavagnis